

ДО
ИНЖ. ПЕТЪР ДИМИТРОВ
МИНИСТЪР НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
На № 08-00-525-3/18.09.2024 г.

ИНЖ. ЛИЛЯНА ПЕТРОВА
НАЧАЛНИК НА ДИРЕКЦИЯТА ЗА
НАЦИОНАЛЕН СТРОИТЕЛЕН КОНТРОЛ
На № СТ-1051-05-804/11.11.2024 г.

КОПИЕ
Г-ЖА ВЕРА ГИКОВА
НАЧАЛНИК НА ПОЛИТИЧЕСКИЯ КАБИНЕТ
НА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
На № 08.00-422/13.11.2024 г.

АРХ. ВЛАДИМИР МИЛКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ
НА КАМАРАТА НА АРХИТЕКТИТЕ В БЪЛГАРИЯ
office@kab.bg

АРХ. БОГДАНА ПАНАЙОТОВА
ВР. И. Д. ГЛАВЕН АРХИТЕКТ
НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА
На № САГ24-ДР00-2702(2)/18.10.2024 г.

Към наш № 90-05-2221/19.09.2024 г.

ОТНОСНО: Становище с изх. № 08-00-525-3/18.09.2024 г. на министъра на околната среда и водите, относно приложимостта на *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)* и *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)* при съгласуване на устройствени планове и инвестиционни проекти.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДИМИТРОВ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПЕТРОВА,

В Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) са постъпили множество запитвания и становища във връзка със становището на Министерство на околната среда и водите (МОСВ), относно приложимостта на ЗООС и ЗБР при съгласуване на устройствени планове и инвестиционни проекти. Въз основа на анализ на действащото законодателство и на получените в МРРБ становища, както и становище на Дирекцията за национален строителен контрол, която упражнява контрол по спазването на Закона за устройство на територията и на нормативните актове по прилагането му при проектирането и строителството, контрол по законосъобразността на издадените строителни книжа, както и контрол на действията на участниците в инвестиционния процес за спазването на разпоредбите по устройство на територията за всички категории строежи на територията на Република България, изразявам следното становище:

В становището на МОСВ с изх. № 08-00-525-3/18.09.2024 г. е посочено, че задължението на възложителя да уведомява компетентните органи по околна среда за планове, програми, проекти и инвестиционни предложения не зависи от обстоятелството, дали попадат в обхвата на чл. 2, ал. 1 или ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони*, тъй като правомощието да я квалифицира и да я отнесе, респективно изключи, от обхвата, принадлежи на компетентния орган – МОСВ или съответната регионална инспекция по околната среда и водите (РИОСВ).

Видно от изказаното становище, всички устройствени планове и инвестиционни проекти подлежат на съгласуване от съответния компетентен орган – МОСВ/РИОСВ.

В българското законодателство нормативната уредба по опазване на околната среда и по устройството на територията се прилага обвързано, като административните актове по екологичното законодателство – ЗООС и ЗБР, се издават на най-ранен етап и предхождат издаването на актовете по ЗУТ, когато те са необходимо условие за тяхното издаване съгласно изискванията на нормативната уредба.

Със *Закона за устройство на територията* (ЗУТ) се уреждат обществените отношения, свързани с устройството на територията, инвестиционното проектиране и строителството в Република България, и определят ограниченията върху собствеността за устройствени цели.

1. В устройственото планиране:

Съгласно чл. 125, ал. 7 от ЗУТ екологичната оценка е част от устройствения план. Кметът на общината или компетентният орган по чл. 124а, ал. 3, 4 и 6 от ЗУТ в 7-дневен срок от постъпването на искане за даване на разрешение за изработване на устройствен план внася заданието в МОСВ или в съответната РИОСВ за определяне на приложимите процедури по реда на глава шеста и глава седма, раздел I от ЗООС и чл. 31 от ЗБР. МОСВ или съответната РИОСВ предоставят исканата информация в 14-дневен срок от поискването.

В чл. 125, ал. 8 от ЗУТ изрично са посочени случаите, при които не се прилагат изискванията за уведомяване на компетентния орган чрез внасяне на задание за изработване на проект за подробен устройствен план (ПУП), а именно, когато ПУП не определя рамка за инвестиционни предложения по приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗООС, не се отнася за предприятия и съоръжения по чл. 104 от ЗООС и териториалния обхват не попада в защитени зони, и които са в съответствие с предвижданията на общ устройствен план, одобрен при спазване на ЗООС, ЗБР и Закона за културното наследство. В посочените случаи не се изисква да бъде уведомяван компетентния орган по околна среда - МОСВ/РИОСВ.

Считаме, че законодателят е предоставил на кмета на общината или на компетентния орган по чл. 124а, ал. 3, 4 и 6 от ЗУТ правото да преценява дали са налице условията по чл. 125, ал. 8 от ЗУТ, за да не се прилага изискването по чл. 125, ал. 7 от ЗУТ за внасяне на заданието за изработване на ПУП в МОСВ/РИОСВ за определяне на приложимите процедури по реда на глава шеста и глава седма, раздел I от Закона за опазване на околната среда и чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие.

2. В инвестиционното проектиране и разрешаване на строителството:

Инвестиционните проекти се изработват в съответствие с влезлите в сила и действащи подробни устройствени планове.

Съгласно разпоредбите на чл. 92 от ЗООС, оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) задължително се извършва на: 1. инвестиционните предложения за строителство, дейности и технологии съгласно приложение № 1; 2. инвестиционните предложения за строителство, дейности и технологии с трансгранично въздействие върху околната среда съгласно приложение № 1 към чл. 2 от Конвенцията по оценка на въздействието върху околната среда в трансграничен контекст, съставена в Еспо (Финландия) на 25 февруари 1991 г., ратифицирана със закон.

В чл. 93, ал. 1 от ЗООС изрично са посочени инвестиционните предложения, за които се преценява необходимостта от извършване на ОВОС.

С *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда* се определят условията и редът за извършване на ОВОС на инвестиционните предложения по чл. 81, ал. 1, т. 2 от ЗООС (оценка на въздействието върху околната среда се извършва на инвестиционни предложения за строителство, дейности и технологии съгласно приложения № 1 и 2). Съгласно чл. 4, ал. 1 от Наредбата, възложителят е длъжен да информира писмено компетентните органи – МОСВ/РИОСВ, в най-ранния етап за своето инвестиционно предложение, единствено в случаите, за които се изисква ОВОС.

Оценката за съответствие на всички части на инвестиционните проекти обхваща проверка за съответствието им с основните изисквания към строежите, които включват и изискванията на влезли в сила административни актове, които в зависимост от вида и големината на строежа са необходимо условие за разрешаване на строителството по ЗООС, ЗБР, ЗКН или друг специален закон, както и отразяване на

мерките и условията от тези актове в проекта (чл. 142, ал. 5, т. 8 от ЗУТ). Съответно, инвестиционните проекти се съгласуват и одобряват след писмено заявление на възложителя и след представяне на: данни за влезли в сила административни актове, които в зависимост от вида и големината на строежа са необходимо условие за разрешаване на строителството по ЗООС, ЗБР, ЗКН или друг специален закон (чл. 144, ал. 1, т. 5 от ЗУТ).

Съгласно чл. 148, ал. 8 от ЗУТ се изисква влязлото в сила решение по ОВОС или решение, с което е преценено да не се извършва ОВОС, както и решение за одобряване на доклад за безопасност за изграждане или реконструкция на предприятие и/или съоръжение с висок рисков потенциал или на части от него по реда на ЗООС, да е приложение, неразделна част от разрешението за строеж. Съгласно чл. 82, ал. 5 от ЗООС влязлото в сила решение е задължително условие за одобряването/разрешаването на инвестиционното предложение по реда на специален закон. Органът по одобряването/разрешаването се съобразява с характера на решението, отчита поставените в него условия, мерки и ограничения, като решението е приложение, неразделна част от административния акт по одобряване/разрешаване, необходим за осъществяването на инвестиционното предложение.

Разпоредбата на чл. 149, ал. 6 от ЗУТ изисква за издадено разрешение за строеж, приложение към което е решение по ОВОС или решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС, както и за решение за одобряване на доклад за безопасност за изграждане или реконструкция на предприятие и/или съоръжение с висок рисков потенциал или на части от него, да се поставя съобщение на интернет страницата на органа, издал разрешението за строеж, в което се посочва и начинът за осигуряване на обществен достъп до съдържанието на разрешението и приложението към него.

Във връзка с гореизложеното считаме, че разпоредбите на чл. 148, ал. 8 и чл. 149, ал. 6 от ЗУТ следва да се прилагат само за инвестиционни предложения, които попадат в обхвата на Приложения № 1 към чл. 92, т. 1 и № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗООС, представляват предприятия и съоръжения по чл. 104 от ЗООС и попадат в защитени зони.

За инвестиционни предложения, които не попадат в обхвата на Приложения № 1 към чл. 92, т. 1 и № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗООС, не представляват предприятия и съоръжения по чл. 104 от ЗООС и не попадат в защитени зони, и които са в съответствие с предвижданията на устройствен план, одобрен при спазване на изискванията на ЗООС и ЗБР, следва да се прилага регистрационен режим с подаване на уведомления до МОСВ/РИОСВ, без да се увеличава необосновано административната тежест и да се затруднява инвестиционния процес.

В допълнение обръщаме внимание, че ако на някой етап от инвестиционния процес се допусне незаконосъобразно издаване на акт по ЗУТ - в нарушение на разпоредбите на ЗООС и ЗБР, съществуват механизми за прилагане на принудителни административни мерки със заповед на компетентните органи по чл. 160, ал. 1 във връзка с чл. 158, т. 3 и 4 от ЗООС и чл. 123 във връзка с чл. 121 и чл. 122, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗБР за спиране на реализацията на устройствени планове и инвестиционни проекти с цел предотвратяване или преустановяване на административни нарушения, свързани с опазването на околната среда, както и предотвратяване и/или отстраняване на вредните последици от тези нарушения.

ВИОЛЕТА КОРИТАРОВА-КАСАБОВА
МИНИСТЪР

Формат на електронен подпис: .p7s