

Относно: Обсъждане на проект на Закон за водоснабдяването и канализацията, юли 2024

Предложен текст	Предложения /Коментари
<p>Чл. 3. (1) ВиК услугите се предоставят при спазването на принципите за достъпност, надеждност, сигурност, повишаване на тяхното качество и ефективност, баланс между икономическите интереси на ВиК операторите и потребителите, съчетани с принципа на опазване на природните ресурси.</p> <p>(2) При водоснабдителните услуги приоритет има осигуряването и доставянето на вода за питейно-битови цели.</p>	<p>ПРЕДЛОЖЕНИЕ:</p> <p>Чл.3 Нова (3) Този приоритет може да бъде нарушен при възникнала ситуация на аварийност, при която рискът от загуба на човешки животи е огромен, в предприятия с непрекъснат цикъл и др., където се използва вода в технологичните цикли или за охлаждане, като в първите 24 часа вода се насочва приоритетно към зоната на аварийност, когато се използва вода с питейни качества.</p>
<p>Чл. 9. (1) Министърът на регионалното развитие и благоустройството осъществява държавната политика в отрасъл ВиК на национално ниво, като:</p> <p>(4) Министърът на регионалното развитие и благоустройството възлага на ВиК операторите допълнителни задължения за обслужване на интересите на обществото, когато са свързани с:</p> <p>.....</p> <p>4. мерки за защита на населението срещу бедствия и аварии - съгласувано с министъра на вътрешните работи;</p> <p>(5) Допълнителните задължения по ал. 4 се възлагат със заповед, която съдържа:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.наименованието на ВиК оператора, на когото се възлагат; 2. причините, които ги налагат; 3. съдържанието на задълженията; 4. срока и условията, при които трябва да бъдат изпълнени; 5. други условия. 	<p><i>(коментар):</i></p> <p><i>Защо има такъв текст, когато има Закон за бедствия?</i></p> <p><i>Алинея 5 е прекалено бюрократична и тромава.</i></p> <p><i>Има ли аварийно или бедствено положение се действа НЕЗАБАВНО за овладяване на ситуацията, а не се чакат писма!</i></p> <p><i>Да се изпълняват разпоредбите на Закона за бедствия и планове на ВиК операторите, залегнали в оценката на риска и работа в аварийни ситуации.</i></p>

<p>Чл. 11. Общинският съвет:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. определя кмета на общината за представител на общината в съответната асоциация по водоснабдяване и канализация и съгласува мандата му по чл. 16, ал. 9; 2. взема решения за финансиране от общинския бюджет на ВиК обекти публична общинска собственост; 3. предлага на съответния компетентен орган приоритетни ВиК обекти публична общинска собственост за финансиране. 	<p>ПРЕДЛОЖЕНИЕ:</p> <p>Чл. 11. Общинският съвет:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. определя при отсъствие на кмета на общината негов заместник с право на глас за представител на общината в съответната асоциация по водоснабдяване и канализация и съгласува мандата му по чл. 16, ал. 9; 2. взема решения за финансиране от общинския бюджет на ВиК обекти публична общинска собственост; 3. предлага на съответния компетентен орган приоритетни ВиК обекти публична общинска собственост за финансиране.
<p>Чл. 15. (1) В заседанията на общото събрание на асоциацията по ВиК участват представителят на държавата и представители на всички общини в административната област.</p> <p>(2) Представител на държавата е областният управител на административната област.</p> <p>(3) Представител на общината е кметът на общината</p>	<p><i>(коментар) Да се допълни в ал.2 и 3 – че представителите на държавата (общината) в заседанията на Асоциацията по ВиК могат да бъдат замествани от зам. областни управители (заместник кметове), при невъзможност за участие на титулярите, като заместващите също имат право на глас, а не само да участват в обсъжданията.</i></p>
<p>Чл. 19. (1) ВиК системите или части от тях, публична собственост на държавата и общините, се предават от собствениците за управление със съответните документи на асоциацията по ВиК.</p> <p>(2) Държавата и общините предават на асоциацията по ВиК нови и реконструирани ВиК системи или части от тях, публична собственост, в едномесечен срок, считано от деня на въвеждането им в експлоатация по реда на Закона за устройство на територията.</p>	<p><i>(коментар) В много населени места има изградени ВиК проводи през годините, които се ползват за реализиране на услугите за доставяне и отвеждане на води, но формално към момента не са заведени като активи на общините (държавата)</i></p> <p>ПРЕДЛОЖЕНИЕ:</p> <p>(7) Проводи на ВиК системите, функциониращи повече от 10 години, построени във времето от неизвестен инвеститор, се считат за предадени на ВиК оператора и търпими след тяхното обследване.</p>
<p>Сервитутни права през имоти в границите на населените места</p>	<p><i>(коментар)</i></p> <p>- Текстът на чл. 34 се отнася само за извън урбанизираните територии. Възниква въпросът „Какво се случва при преминаване в частен имот, какви са сервитутните ивици)?“. В тази връзка трябва да се направи корекция на наредбата за сервитутите, като техният размер се диференцира в зависимост от терените, през които преминава провода и диаметъра на провода, (напр. За довеждащ или друг водопровод ф1500 мм и за водопровод ф90 мм сервитутната ивица е по 3 м. от двете страни плюс диаметъра – като за малките диаметри например, до ф350 мм. общ сервитут до3 м. несиметрично</p>

	<p><i>приложен е достатъчен за експлоатация. Големият сервитут създава множество пречки, защото формално се засягат частни имоти и понякога юридически е невъзможно да получиш съгласие от всички съсобственици, но реално се ползва много по-малък сервитут.)</i></p> <p><i>- Наредба 8/1999 за проводите през населените места е стара трябва да се измени.</i></p>
<p>Чл. 40. (1) Площадкови обекти на ВиК системите - публична държавна или публична общинска собственост се изграждат в общински или държавни имоти въз основа на влязъл в сила подробен устройствен план и след промяна на предназначението на земята, когато това се изисква по реда на Закона за горите или по Закона за опазване на земеделските земи. Когато това е невъзможно се допуска изграждането им в частни имоти след предварителното им отчуждаване по реда на Закона за държавната собственост и Закона за общинската собственост.</p> <p>(2) Когато за изграждане на обекти по ал. 1 – публична държавна собственост е необходимо да бъдат заети поземлени имоти или части от тях – общинска собственост, те се предоставят безвъзмездно в полза на държавата с решение на общинския съвет.</p> <p>(3) Когато за изграждане на обекти по ал.1 – публична общинска собственост е необходимо да бъдат заети поземлени имоти или части от тях – държавна собственост, те се предоставят безвъзмездно в полза на общината по реда на Закона за държавната собственост.</p>	<p><i>(коментар) Да се разбира ли, че при ал. 2 и 3 целият имот следва да се прехвърля, без значения каква част от него е заета от преминаващият тръбопровод. Ако имотът е голям, означава ли че ще се раздели?</i></p>
<p>Чл. 42. (1) Изграждането на необходимите водопроводни и канализационни мрежи и съоръженията към тях в урбанизираните територии, може да се извършва от и за сметка на собствениците на урегулираните поземлени имоти по ред и условия, определени в Наредба на общинския съвет и по реда на Закона за устройство на територията.</p> <p>(2) Условията, при които се изграждат и предават в собственост на общината мрежите по ал. 1 или части от тях, се определят в договора, сключен между заинтересовано лице (инвеститор) и общината.</p>	<p><i>(коментар)</i></p> <p><i>1. Предлагам да се добави ограничение да не могат да се ползват докато нямат разрешение за ползване (АКТ 16), с което обекта да се прехвърли на общината /областта</i></p> <p><i>Мотиви: има редица случаи с частни инвестиции, при които първоначалният инвеститор не е въвел в експлоатация уличен водопровод /канал и иска нереално висока цена от други кандидат потребители за включване в мрежата.</i></p> <p><i>В същото време водопровода/канала е на АКТ 15 и се ползва частно само от инвеститора</i></p>

<p>(3) Изградените по реда на предходните алинеи ВиК мрежи и съоръженията към тях са публична общинска собственост. Общината предава изградените обекти по ал. 1 за управление на асоциацията по ВиК в едномесечен срок от въвеждането им в експлоатация.</p>	<p>2. Порочна практика към настоящия момент е изнудване на възложителите да проектират и изграждат за своя сметка улични „ВиК“ мрежи, които в последствие да се подаряват (предават безвъзмездно) на общините и от там на „ВиК“ дружествата за експлоатация, сиреч прибиране на приходи без да са направени никакви разходи. Изходните данни за проектиране и включване към „ВиК“ мрежите, които представляват един лист хартия, принтирана от компютъра, имат доста висока цена, като се има в предвид, че „ВиК“ дружествата не са вложили никакъв ресурс в изграждането на мрежите. Тази практика е основна за „Софийска вода“ и Столична община и трябва да бъде прекъсната със закон и да влезе в този закон. Смятам, че „ВиК“ дружествата и общините трябва да имат своя инвестиционна програма, която да включва изграждане на „ВиК“ инфраструктура. Нали затова всеки плаща данъци в държавата.</p> <p>3. Не всички общински съвети имат такива наредби, на много места се поставя условие частния инвеститор да го построи, но това е невъзможно да се инвестира в чужд имот</p>
<p>Чл. 47. (1) (2) Не се считат за ВиК оператори предприятия, които не отговарят на изискванията на чл. 44, но доставят вода на ВиК оператори.</p>	<p>(коментар) По какъв начин се определя цената на закупуваната вода, как ще се регулира и как ще влияе върху цената на водата на ВиК операторите?</p>
<p>Чл. 50. (1) Договорът за възлагане на дейностите по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услугите в административната област се сключва между ВиК оператора и асоциацията по ВиК в писмена форма.</p> <p>.....</p> <p>(3) Срокът на договора по ал. 1 е до 30 години, но не по-малко от 15 години.</p> <p>(4) Срокът по ал. 3 може да бъде продължен с не повече от 15 години, независимо от броя на удължаванията, ако:</p>	<p>(коментар) Концесионирането на ВиК дружествата крие икономически и технически рискове за сигурността на ВиК системата и за националната сигурност. Препоръчваме ВиК дружествата да са общинска или държавна собственост.</p>

<p>Чл. 56. (1) ВиК операторите нямат право да предоставят на трети лица под наем или с друг договор права за ползване върху имоти и вещи, които са част от предоставените им с договора по чл. 50.</p> <p>(2) Активи – публична собственост, предоставени на ВиК оператора за извършване на ВиК услуги, не могат да се използват за други стопански дейности, които се извършват на отворен за конкуренция пазар, ако тези дейности не са свързани и необходими за предоставяне на ВиК услугите.</p>	<p><i>(коментар)</i> Има изразени мнения, че по този начин Дружествата не могат да използват активите за допълнителни приходи, което ще се отчете в Бизнес плана и цената на водата.</p> <p><i>В хипотеза за използване на язовир предоставен за стопанисване не е възможно да се изгради ВЕЦ за гасене на енергията и производство на електроенергия, защото това не е ВиК услуга. В същото време противоречи на чл. 94 ал. 2 за счетоводна отчетност.</i></p>
<p>Чл. 58. (3) Отпадъчните води от имотите на потребителите се отвеждат, като сградните канализационни инсталации и/или площадковите канализационни мрежи се присъединяват към канализационната мрежа на урбанизираната територия чрез канализационно отклонение с ревизионна шахта.</p> <p>(7) Забранява се присъединяването на недвижими имоти и/или нови потребители, заустващи отпадъчни води, към канализационните мрежи на урбанизираните територии в случаите, когато канализационната система не може да осигури отвеждането и пречистването на отпадъчните води, при спазване на условията в издаденото по реда на Закона за водите разрешително за заустване на отпадъчни води.</p>	<p><i>(коментар)</i> По чл. 58, ал. 3 е добре да се определи категорично заустването на атмосферните води от прилежащите към улицата имоти в налична или новопроектирана дъждовна канализация. В много от проектите за улици се предвижда отводняването на уличното платно и тротоарите, а не на имотите по съответната улица.</p>
<p>Чл. 63. При пресъхване или силно намаляване на дебита на водоизточниците ВиК операторът уведомява териториалните органи на изпълнителната власт и АВиК и предлага да се предприемат действия за въвеждане на:</p>	<p>ПРЕДЛОЖЕНИЕ:</p> <p>Чл. 63. При силно намаляване на дебита на водоизточниците или намаляване на обема на язовирите за питейно-битово водоснабдяване с над 40%, ВиК операторът уведомява в срок от 7 дни териториалните органи на изпълнителната власт и ВиК предлага да се предприемат действия за въвеждане на:</p>
<p align="center">Раздел I Регулаторен орган</p>	<p><i>(коментар)</i> Считаме, че създаването на нов регулаторен орган (комисия - постоянно действащ орган) освен КЕВР, е излишно и ненужно, изкуствено раздуване на администрацията, създаване на допълнителна възможност за корупция и евентуално увеличаване на бюрократичните спънки и проблеми.</p>

Чл. 92. (1) В цената на ВиК услугите се включват следните компоненти:

1. фиксиран компонент – достъп до услугите по чл. 59, ал. 1, по видове;

2. променлив компонент – цена на куб.м потребени количества от услугите по чл. 59, ал. 1 по видове.

(2) Начинът на ценообразуване по компоненти се определя с наредбата по чл. 89, ал.2.

(коментар) Цената на услугата ще включва фиксиран компонент - достъп до услугата (т. е. "такса водомер") и променлив компонент - цената на куб.м. потребено количество вода. Това означава, че „ползвал – не ползвал“ няма значение. При непрекъснатото своеволно повишение на цената на водата (то вътре вече се начисляват доставка, пречистване, отвеждане, пречистване на отпадни води и не е възможно да се определи за какво точно са тези такси), потребителите ще осигуряват и допълнителен, напълно незаслужен приход от такса на водомер. Този приход ще бъде в огромни размери, имайки в предвид броя на абонатите. Обръщам внимание, че отделните водомери се монтират за сметка на собствениците на имоти, при необходимост се поемат разходи за контрол, ремонт и/или подмяна на водомерите. Водоснабдителните дружества към момента не поемат никакъв разход към водомерите на потребителите и узаконяването на такава такса е пладнешки обир. Ако се приеме такава такса, то трябва задължително тя да отива във фонд за обновяване, ново изграждане и реконструкция на водоснабдителните и канализационни мрежи, а не да се използва за обогатяване на дружествата. В смисъл, че трябва да има обществен достъп до начина на разходване на тези средства. Водомерите би трябвало изцяло да се монтират и поддържат от „ВиК“ дружествата и за тяхна сметка.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

В закона ясно да бъдат определени показателите и компонентите за образуване на цената на водата

С цел спестяване на ресурса „Питейна вода“ предлагаме да се определят две цени на водата за питейно-битови нужди

Цена „А“ – за първите 3 куб.м./месец/лице

Цена „Б“ – цена с по-висока стойност за количеството разходвана вода над 3 куб.м./месец/лице (например за тези които имат собствени басейни или ползват водата за поливни нужди)

(проучванията показват, че среднодневния разход на вода на човек е от около 90 л/ден за малки населени места до, около 130 л/ден за градове с централно водоснабдяване, поради това е посочено 3 куб.м./месец/лице, още повече, че отчетите на водомерите се правят за точен кубичен метър/

Изравняването на сметките да се прави на всеки 6(шест) месеца.

<p>Чл. 111. (1) Допуска се използването на решения за индивидуални и други подходящи системи (ИДПС), предвидени в член 3 от Директива 91/271/ЕИО на Съвета от 21 май 1991 г. за пречистване на градските отпадъчни води (ОВ L 135, 30.05.1991 г.), като алтернативно решение на централизираните системи за събиране на отпадъчните води, в райони с ниска плътност на застрояване и след предвиждане в специализираните схеми към общия устройствен план на общината.</p> <p>(2) Системите по предходната алинея не се поддържат и стопанисват от ВиК операторите, освен ако това не е уредено с договор по реда на Търговския закон.</p>	<p><i>(коментар) В Закона да се определи начин за поддържане и стопанисване и контрол на системите по чл. 111. (2)</i></p>
<p align="center">ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ</p> <p>15. „Канализационно отклонение“ е тръбният участък, включително ревизионната шахта върху него, чрез който се свързва площадковата канализационна мрежа и/или сградната канализационна инсталация на потребителя с канализационната мрежа на урбанизираната територия. При сгради в режим на свободно или свързано застрояване, ревизионната шахта се разполага в имота на потребителя. При сгради в режим на комплексно застрояване ревизионната шахта е на отстояние не по-голямо от 2 м от сградата.</p>	<p><i>(коментар) Трябва да се изясни, че става дума до 2 м . от имотната граница , това не е площадкова мрежа.</i></p>
<p>Чл. 58. (1) Присъединяването на имоти към водопроводна и/или канализационна мрежа в границите на урбанизираните територии се извършва при условията и по реда на този закон.</p> <p>(2) Имотите на потребителите се водоснабдяват, като сградните водопроводни инсталации и/или площадковите водопроводни мрежи се присъединяват към водопроводната мрежа на урбанизираната територия чрез водопроводно отклонение с общ водомерен възел.</p> <p>(3) Отпадъчните води от имотите на потребителите се отвеждат, като сградните канализационни инсталации и/или площадковите канализационни мрежи се присъединяват към канализационната мрежа на</p>	<p><i>(коментар) Текстът трябва да се изясни. Остава се с разбирането, че ревизионната шахта е върху уличният канал.</i></p>

<p>урбанизираната територия чрез канализационно отклонение с ревизионна шахта.</p>	
<p>(7) Забранява се присъединяването на недвижими имоти и/или нови потребители, заустващи отпадъчни води, към канализационните мрежи на урбанизираните територии в случаите, когато канализационната система не може да осигури отвеждането и пречистването на отпадъчните води, при спазване на условията в издаденото по реда на Закона за водите разрешително за заустване на отпадъчни води.</p>	<p><i>(коментар) Ако имотът е в границите на населеното място, какво общо има разрешителното за заустване? Предлагам да се заложат ограничения за количествата, а не забрана.</i></p>
<p>(9) Собствениците на застроени недвижими имоти са длъжни да се присъединят към водоснабдителните и канализационните мрежи в урбанизираните територии в срок от:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 12 месеца от влизане в сила на този закон към съществуващи водоснабдителни и канализационни мрежи; 2. 6 месечен срок от въвеждането в експлоатация на нови водоснабдителни и канализационни мрежи. 	<p><i>(коментар) Това финансово задължение на общината или ВиК дружеството ли ще е? А, ако общината и ВиК дружеството необосновано отказват присъединяване?</i></p>
<p style="text-align: center;">Раздел III</p> <p style="text-align: center;">Регулиране на качеството на ВиК услугите</p> <p>Чл. 84. (1) Комисията определя единни условия и изисквания към ВиК услугите за територията на цялата страна, чрез показатели за качество и ефективност.</p> <p>(2) Комисията измерва и оценява качеството на предоставяните ВиК услуги чрез показатели за качество и ефективност.</p> <p>(3) Показателите за качество и ефективност на ВиК услугите са групирани по видове услуги:</p> <ol style="list-style-type: none"> т.2 г) г) мониторинг на главни канализационни колектори и съоръжения; 3. за услугата пречистване на отпадъчни води показателите са: <ol style="list-style-type: none"> а) ниво на покритие; б) мониторинг на отпадъчните води на вход станция; в) качество на пречистените отпадъчните води; 	<p><i>(коментар) Т. 2 г) няма как да стане освен в „Софийска вода“</i></p> <p><i>Предлагаме в (3) т.3 да се допише и мониторинг на изход от ПСОВ , количество и качество.</i></p>

<p>Общи условия за предоставяне на ВиК услуги на потребителите Чл. 96. (1) Предоставянето на ВиК услугите на потребителите се извършва в съответствие с общи условия. Общите условия се изготвят от ВиК операторите и се одобряват от комисията.</p> <p>(6) Общите условия може да се изменят и допълват по искане на ВиК оператора или служебно от комисията.</p>	<p><i>(коментар) Как така служебно , ако операторът не е съгласен и няма съдебно производство?!?</i></p>
<p>ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ</p> <p>12. „Индивидуален водомер“ е всеки водомер на потребител (при сгради - етажна собственост и водоснабдявани обекти с повече от един потребител), монтиран след общия водомерен възел за поземления имот.</p>	<p><i>(коментар) Възможно е в шахтата на общия водомер да се монтират и индивидуалните , защо арматурата да се повтаря</i></p> <p>12. „Индивидуален водомер“ е всеки водомер на потребител (при сгради - етажна собственост и водоснабдявани обекти с повече от един потребител), монтиран след общия водомерен възел за поземления имот.</p>
<p>23. „Площадкови обекти на ВиК системите“ са сгради на ВиК системите и трайно прикрепените към тях или към поземлен имот ВиК съоръжения, без линейните им части.</p>	<p><i>(коментар) Да се заместят сгради с конструкции (не само сгради)</i></p> <p>23. „Площадкови обекти на ВиК системите“ са конструкции на ВиК системите и трайно прикрепените към тях или към поземлен имот ВиК съоръжения, без линейните им части.</p>
<p>ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ</p> <p>§ 13. (2) В срок от 24 месеца от влизане в сила на този закон в сгради в режим на етажна собственост следва да са монтирани индивидуални водомери за всички потребители в сградата.</p>	<p><i>(коментар) § 13. (2) В срок от 24 месеца от влизане в сила на този закон в сгради в режим на етажна собственост следва да са монтирани индивидуални водомери за всички самостоятелни обекти в сградата. За всеки самостоятелен обект в съответствие с Кадастрален регистър на недвижимите имоти, в Агенция по геодезия, картография и кадастър ВиК оператора служебно открива индивидуална партида на името на собственика на обекта.</i></p>

(коментар) Принципът за всеобхватност на обществените взаимоотношения по темата не е уреден. Всички точки са в посока задължения на потребителите. И по никакъв начин не са определени правата на потребителите. В закона не е решен често срещан случай на съсобственост, породена във времето (преди и след реституционните процедури). В много случаи не е уредена съсобствеността на линейните мрежи, доставящи вода до отделни обекти в един поземлен имот на различни собственици, което води до безизходица. Редица собственици на такива обекти не получават водоснабдяване поради влошени взаимоотношение с други съсобственици и неясни права и собственост върху площадковите ВиК системи.