

СТАНОВИЩЕ

ОТНОСНО: ПРЕДЛАГАНИ ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ В ОБЛАСТТА НА ГЕОДЕЗИЯТА, КАРТОГРАФИЯТА И КАДАСТЪРА В ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА ДЪРЖАВНИЯ БЮДЖЕТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ЗА 2022 г., ОДОБРЕН С РЕШЕНИЕ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ОТ 01.02.2022 г.

Становището е изготвено след запознаване с предложените законодателни промени в преходните и заключителни разпоредби на проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2022 г., отнасящи се до сектора геодезия, картография и кадастър.

В резултат на преглед и анализ на предлаганите текстове изказваме следното становище:

1. Изразяваме категорично несъгласие с подхода на Министерски съвет чрез текстове в проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2022 г. да се предлагат на Народното събрание законодателни промени в административната структура, организацията и дейността на сектора геодезия, картография и кадастър, които нямат пряко отношение към държавния бюджет. Чрез така организираната процедура се отнема възможността и правото на заетите в сектора чрез представляващите ги професионални организации и обучаващи институции да изкажат своите експертни мнения и визия за развитие на политики в сектора геодезия, картография и кадастър. Липсата на прозрачност и осигуряване на експертност при формирането и предлагането на законодателни и структурни промени не кореспондира с принципите, заявени от страна на управляващата коалиция.
2. Предлаганото обединение на Агенцията по вписванията (АВ) към министъра на правосъдието, на Агенция по геодезия, картография и кадастър (АГКК) към министъра на регионалното развитие и благоустройството и на Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ към министерство на регионалното развитие и благоустройството в Държавна агенция по вписванията (ДАВ) „със смесени функции“ към Министерски съвет е обосновано единствено от стремежа за обединяване на регистри с иначе положителната цел за осъществяване на държавната политика в областта на електронните регистрационни услуги в полза на обществото. Създаването и поддържането на кадастрална карта и кадастрални регистри (КККР) е една от функциите на АГКК, вменени по редица закони. Фокусирането само върху осигуряването на регистрационните услуги показва липса на разбиране за ролята и значението на останалите основни дейности, организирани от АГКК като административна структура в областта на геодезията, картографията и кадастър, които са основополагащи за нуждите на държавното управление, устройство на територията (във всичките ѝ аспекти), националната сигурност и отбрана.
3. Предвиденото административно подчинение на сектора геодезия, картография и кадастър на Държавна агенция по вписванията поставя необосновано, като лидер в процеса на промени досегашната Агенция по вписванията. От двата основни стълба на имотната регистрация, дефинирани

в Закона за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР), имотният регистър определено е слабото звено. За разлика от кадастъра, където е направено много (почти цялата територия на страната е покрита с кадастрална карта), имотният регистър изостава отчайващо – повече от 20 години от приемането на ЗКИР няма имотен регистър, но и няма ясна концепция как той ще се създава. Освен постигнатия напредък в обхвата на кадастралните карти АГКК изгради технологичен интегритет в областта на техническите дейности по създаване и поддържане на КККР от правоспособни лица по кадастъра и административното обслужване на клиенти с данни от КККР чрез изградената и работеща кадастрално-административна информационна система. Тези постигнати резултати и високото технологично ниво на осигуряваните електронни услуги дефинира категорично водещата роля на АГКК в бъдещи промени в имотната регистрация, като по-развитата структура в областта на електронните регистрационни услуги.

4. Предлаганото преминаване на АГКК, като част от структурата на ДАВ, под формата на Главна дирекция, не предполага провеждането на държавни политики в областта на геодезията, картографията и кадастъра. Провеждането на тези държавни политики следва да се реализират от компетентни и професионално подготвени експерти в областта.
5. Считаме за правилна посоката на предложените за обществено обсъждане, изменения в ЗИД на ЗКИР на 18.01.2022 г., които по неясни причини бяха премахнати от портала за обществени консултации.

В заключение, считаме (изказваме становище), че предложените законодателни промени, отнасящи се до сектора геодезия, картография и кадастър, трябва да се изключат от проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2022 г.

Изразяваме готовност за съдействие при разработването на конкретни предложения за промени, базирани на експертен анализ, които да доведат до формиране на стратегия и дългосрочна програма за развитие на сектора в изпълнение на изискванията на Закона за кадастъра и имотния регистър и Закона за геодезията и картографията.

За Съюз на геодезистите и земеустроителите в България
към Федерация на научно-техническите съюзи

/д-р инж. Иван Калчев/



За Национална професионална секция „Геодезия и приложна геодезия“
в Камара на инженерите в инвестиционното проектиране

/инж. Иван Деянов/

За Камара на инженерите по геодезия


/инж. Златан Златанов/

За Асоциация на геодезическите фирми


/инж. Цветан Георгиев/

За Геодезически факултет при
Университет по архитектура, строителство и геодезия


/проф. д-р инж. Елена Пенева/