



КАМАРА НА ИНЖЕНЕРИТЕ В ИНВЕСТИЦИОННОТО ПРОЕКТИРАНЕ  
София 1164, бул. "Христо Смирненски" N1; тел. 02-9692073  
тел/факс: 02-969 20 70; ; www.kiip.bg; e-mail: kiip@mail.bg

КИИП –392/24.10.2011 г.

ДО  
Г-ЖА ЛИЛЯНА ПАВЛОВА  
МИНИСТЪР НА  
РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ  
И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО  
ГР. СОФИЯ  
ул. „СВ. СВ. КИРИЛ И МЕТОДИЙ” 17-19

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПАВЛОВА,

Във връзка с проведените обсъждания по време на Консултативния обществен съвет към министъра на регионалното развитие и благоустройството от 06.10.2011 г. по отношение на промени в Закона за изменение и допълнение (ЗИД) на Закона за устройство на територията (ЗУТ), Закона за устройството на Черноморското крайбрежие (ЗУЧК) и Закона за кадастъра и имотния регистър, Ви предоставяме обобщените становища на Камарата на инженерите в инвестиционното проектиране (КИИП) по трите закона, както следва:

#### I. ЗАКОН ЗА УСТРОЙСТВО НА ТЕРИТОРИЯТА

Предложенията на КИИП за изменение и допълнение на ЗИД на ЗУТ са представени в "bold" и подчертани.

1. В чл. 137, ал. 4 след текста: "Изработването на инвестиционни проекти се възлага по реда на Закона за обществените поръчки." да се добави текстът: "Взаимоотношенията между участниците в инвестиционния проект се уреждат с писмен договор".
2. В чл. 139, текстът на ал. 3 да стане: "Всички документи (графични и текстови) по всички части на инвестиционния проект се подписват и подпечатват от проектанта на съответната част, от физическото лице, упражняващо технически контрол по част „конструктивна" и се съгласуват с подпис от проектантите на останалите части и от възложителя".
3. В чл. 141, към ал.2 да се добави текстът: "В състава на експертните съвети се включват и по един представител на Камарата на архитектите и Камарата на инженерите в инвестиционното проектиране в България".
4. В чл. 142, да се добави нова ал. 10, която да гласи: "Оценката за съответствието на част "Конструктивна" на инвестиционните проекти във фази технически и работен проект се извършва по договор с възложителя от независими физически лица, упражняващи технически контрол по част "Конструктивна", включени в списък, изготвен и ежегодно актуализиран от Камарата на инженерите в инвестиционното проектиране, който се обнародва в "Държавен вестник", или в еквивалентен списък

или регистър, поддържан от компетентен орган в държава - членка на Европейския съюз, или в друга държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство.

5. В чл. 144, ал. 1, т. 3 след текста: “три копия от инвестиционния проект в обхват и съдържание, определени с наредбата по чл. 139, ал. 5” да се добави текстът: “с приложени към тях удостоверения за проектантска правоспособност на авторите на съответната част от проекта и удостоверения за регистрация на договора за проектиране по реда и условията на ЗКАИИП.”
6. В чл. 157, в новата ал. 3, която гласи: “Възложителят носи отговорност за:” да се въведе нова т. 1 със следния текст: “започване на проектиране без сключен договор с Проектанта”.
7. В чл. 162, ал. 1 след текста: “Проектант е физическо или юридическо лице, включващо в състава си физически лица,” да се добави текстът: “притежаващи необходимата проектантска правоспособност за оказване на проектантска услуга, съгласно ЗКАИИП.”
8. В чл. 162 да се добави нова ал. 7, която да гласи: “Технически контрол по част “Конструктивна“ се упражнява от физически лица, които притежават пълна проектантска правоспособност, работят независимо от другите участници в инвестиционния процес за съответния строеж и са включени в регистър, поддържан от КИИП, обнародван в Държавен вестник”.
9. В чл. 167, ал. 1, текстът на т. 2 да стане: “членовете на органите на управление на юридическото лице или едноличния търговец, както и наетите от тях по трудов или друг договор физически лица, са специалисти със завършено висше образование с образователно-квалификационна степен “магистър”, имат най-малко 5 години стаж по специалността, вписани са в регистъра на КИИП с пълна проектантска правоспособност съгласно ЗКАИИП, не са допуснали и/или извършили повече от две нарушения по този закон и нормативните актове по прилагането му през последните две години, преди подаване на заявление за вписване в регистъра, и не са осъждани за умишлени престъпления от общ характер на лишаване от свобода, освен ако не са реабилитирани;”.
10. В чл. 167, ал. 2, текстът на т. 3 да стане: “списък на правоспособните физически лица, притежаващи съответната пълна проектантска правоспособност, включително координатор по безопасност и здраве, чрез които се осъществяват дейностите по оценяване на съответствието на проектите и/или строителен надзор на строежите с доказателства за професионалния им опит и за петгодишния стаж, както и други индивидуални документи, удостоверяващи техните технически компетентности и способности за упражняване на дейностите по чл. 166, ал. 1, т. 1, включително преминато обучение по програми, утвърдени от Министъра на регионалното развитие и благоустройството съвместно с компетентните министри;”.

## II. ЗАКОН ЗА УСТРОЙСТВОТО НА ЧЕРНОМОРСКОТО КРАЙБРЕЖИЕ

Предложенията на КИИП за изменение и допълнение на ЗИД на ЗУЧК са представени в “bold” и подчертани.

1. В предложеното изменение и допълнение на чл.6 алинея 2 предлагаме да отпаднат думите „или скални образования“ със следния коментар - при това определение цялата брегова ивица би била плаж. Клифовият бряг, който е скално образувание, също ли ще приравним на плаж? Текстът да придобие следния вид:

**Чл. 6, ал. (2):** „Морският плаж е обособена територия, представляваща част от крайбрежната плажна ивица, покрита с пясък, чакъл и други седиментни ~~###~~ ~~екални образувания~~ в резултат на естествени процеси на взаимодействие на морето със сушата, както и тези създадени върху публична държавна собственост в резултат на човешка дейност. Територията на морските плажове включва и прилежащите им пясъчни дюни.”

2. В предложеното изменение и допълнение на чл. 6, ал. 4, т. 2 предлагаме думата „вредното” да бъде заменена с „разрушителното” и текстът да придобие следния вид:

**Чл. 6, ал. (4), т. 2:** „брегоукрепителните и брегозащитните системи и съоръжения за предпазване от ~~средното~~ разрушителното въздействие на водите, изградени в имоти - държавна собственост, извън границите на населените места;”

3. В предложеното изменение и допълнение на чл. 6, ал. 4, т. 5 предлагаме думите „изградените от” да бъдат заменени със „сздадени вследствие” и текстът да придобие следния вид:

**Чл. 6, ал. (4), т. 5:** „островите, включително и ~~изградените от~~ сздадени вследствие човешка дейност.”

4. В предложеното изменение и допълнение на чл. 6, ал. 5 предлагаме думата „вредното” да бъде заменена с „разрушителното” и текстът да придобие следния вид:

**Чл. 6, ал. (5):** Публична общинска собственост, която не може да бъде обявена за частна, са брегоукрепителните и брегозащитните системи и съоръжения за предпазване от ~~средното~~ разрушителното въздействие на водите, с изключение на тези по ал. 4, т. 2.

5. Предлагаме новопредложената алинея 8 към член 6 да отпадне със следния коментар: какво ще стане ако собственикът на частен имот възстанови посредством съоръжение имота си? Защо не се предвиди тази възможност. Защо другите собственици да имат тези права, а той не – считаме, че е налице неравнопоставеност на собствеността.

6. По член 8 е – не смятаме за удачно условията за участие в конкурса за определяне на концесионер на морски плаж да бъдат определяни чрез ЗУЧК. Предлагаме да остане само алинея 1 към чл. 8 е, а алинеи (2), (3) и (6) да отпаднат.

7. По чл. 10 ал. 6, т. 3 – предлагаме понятието „допълнителна търговска площ” да бъде точно дефинирано и регламентирано. Целта е максимално допустимият процент на площта на преместваемите обекти и съоръжения на морския плаж да се определя спрямо активната плажна площ (т.е. като са изключени дюните, скали, скатове, затревени терени и др. площи), а не както до сега – спрямо общата площ на морския плаж. Предлагаме съгласуваните схеми по чл. 56 от ЗУТ (където са включени и пясъчните дюни) да се приведат в съответствие с новите изменения в срок от 3 години. В противен случай се получава неравнопоставеност на новите и старите концесионери относно „търговска площ”-

8. Като цяло считаме, че в предложените текстове има много повторения на текстове от други закони и предлагаме тези текстове да отпаднат, като остане само позоваването на съответния закон или нормативен акт.

### III. ЗАКОН ЗА КАДАСТЪРА И ИМОТНИЯ РЕГИСТЪР

Предлагаме на Вашето внимание становището на Национална професионална секция „Геодезия и приложна геодезия“:

Мотивите на вносителя на предложението за изменение на Закона за изменение и допълнение на Закона за кадастъра и имотния регистър предполагат усъвършенстване на нормативната уредба при осъществяване на дейностите по създаване и поддържане на кадастралната карта и кадастралните регистри, както и подобряване на обществените отношения между Агенцията по кадастъра и заинтересованите лица – потребители на кадастралната информация.

Членовете на секция „Геодезия и Приложна Геодезия“ на КИИП подкрепят предложените изменения в частта, засягащи дейностите по създаване и поддържане на кадастралната карта и кадастралните регистри.

В мотивите за изменението не е обоснована необходимостта за промяна на условията и реда за даване на правоспособност за извършване на дейности по геодезия и кадастър. С предлаганите изменения в Преходните и Заключителни разпоредби на ЗИД на ЗКИР не се зачитат постановления на Закона за признаване на професионалните квалификации, отразяващ изискванията на действащата директива 2005/36/ЕО, поради което ги смятаме за неоснователни.

Съгласно Закона за признаване на професионални квалификации (ЗППК), регулирани професии в областта на архитектурата и строителството са:

Наименование на професията	Нормативен акт, който определя условията и реда за даване/признаване на право за упражняване на съответната професия	Орган, компетентен да взема решение по даване на право за упражняване на съответната професия
Архитект	Закон за камарата на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране. Наредба за условията и реда за признаване на правоспособност в областта на устройственото планиране и инвестиционното проектиране на лица с професионална квалификация „архитект“, съответно „инженер“ придобита в държава членка на Европейското икономическо пространство в Швейцария и в трети страни (ПМС 219 от 17.10.2005 г.)	Камара на архитектите
Инженер в инвестиционното проектиране	Закон за камарата на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране. Наредба за условията и реда за признаване на правоспособност в областта на устройственото планиране и инвестиционното проектиране на лица с професионална квалификация „архитект“, съответно	Камара на инженерите в инвестиционното проектиране

	„инженер” придобита в държава членка на Европейското икономическо пространство в Швейцария и в трети страни (ПМС 219 от 17.10.2005 г.)	
Инженер в геодезията, картографията и кадастъра	Закон за кадастъра и имотния регистър, Закон за геодезията и картографията, Наредба № 3 за водене и съхраняване на регистъра на лицата, правоспособни да извършват дейности по кадастъра.	Агенция по геодезия, картография и кадастър.

Правоспособно лице, съгласно (ЗППК), е физическото лице придобило професионална правоспособност при общите условия на Директива 2005/36/ЕО.

КИИП представлява организация на инженерите проектантите, ангажирани професионално в устройственото планиране и инвестиционното проектиране на строителни обекти. Характерът на строежите е регламентиран със ЗУТ съобразно степента на значимост, сложност, строителна стойност и други показатели. Формираните шест категории обекти изискват съответната квалификация на проектантите, за да се осъществи високо качество на проекта като първа стъпка за надеждното строителство.

Ето защо ЗКАИИП предвижда КИИП да издава удостоверения за пълна проектантска правоспособност ( ППП ) и ограничена проектантска правоспособност (ОПП). Инженерите проектантите са обединени в осем професионални секции. В секция Геодезия и Приложна Геодезия членуват инженери – проектантите, магистри по Геодезия, инженери – проектантите, магистри по Маркшайдерство и геодезия. Професионалната правоспособност на инженерите-проектантите по част "Геодезия" се състои в това да прилагат своите умения в областта на стратегическото устройствено планиране и пространствено развитие на урбанизираните територии и конкретни инвестиционни обекти. Те трябва да притежават умения свързани с:

- Устройствено планиране в селищните и извънселищните територии;
- Инвестиционно проектиране – за изработване на пространствени трасировъчни планове, необходими за прилагане на проектите за вертикално планиране;
- Създаване на общодостъпна среда на базата на изработени проекти за вертикално планиране. С пространственото планиране и благоустройство се осигурява естествената връзка между сградите и съществуващата инфраструктура, оптимално пространствено планиране на улиците, паркингите, площадите, зелените площи, зоните за обитаване и производствена дейност;
- Да притежават умения за обединяване чрез проекти за вертикално планиране на всички територии, подлежащи на пространствено преустройство;
- Обединяване чрез проектите за вертикално планиране решенията на всички специалности, с което се осигурява оптимално функциониране на обектите, без да се нарушава околната среда;
- Изработване на фасадни планове с геодезически методи;
- Извършване и обработка на специфични геодезически измервания за нуждите на проектирането, трасирането, строителството и наблюдението на сгради и съоръжения на техническата инфраструктура, надземна и подземна;
- Изследване на пространствени премествания и деформации на сгради и съоръжения и др.

Отбелязаните като специализирани дейности в чл.4 (1) на Закона за Геодезията и Кадастъра са специализирани геодезически дейности в областта на устройственото планиране и инвестиционното проектиране, регламентирани със ЗУТ, Наредби 2, 4, 6, 7 и 8 и представляват част от задължителния минимален обхват на проектните части за всеки обект. Поради това дейностите по чл.4, ал.1 от ЗГК се изпълняват и заверяват от инженери - геодезисти, членове на секция ГПГ при КИИП, а основните геодезически дейности по чл.3 и специализираните дейности по чл. 4, ал. 2, т. 1 и 2 - се изпълняват от лица, получили правоспособност по геодезия, съответно по картография, при условията и по реда на глава втора от Закона за кадастъра и имотния регистър.

Членовете на секцията ГПГ при КИИП поддържат мнението, че не е необходимо да се променя съществуващия ред за придобиване на правоспособност, тъй като членовете на двете камари ( КИИП и КИГ ) са инженери с една и съща образователна квалификация, но различни в своята професионална реализация и правоспособност, съобразно спецификата на дейностите която осъществяват. Исканото от вносителите на ЗИД на ЗКИР, относно признаване на правоспособността само от КИГ ще наруши последователното изпълнение и прилагане на ЗУТ и ще се загуби естествената и абсолютно необходимата връзка с другите специалности в инвестиционното проектиране.

В предлагания проект за ЗИД на ЗКИР има текстове, които противоречат на Европейското законодателство и Закона за признаване на професионалните квалификации. В този смисъл считаме, че:

- Всички текстове на направените предложения за изменения където се признава правоспособност на "търговец" да отпаднат.
- Да отпадне § 5 от Преходните и Заключителни разпоредби, поради това, че материята в него е регламентирана в други закони.
- Да отпаднат в Преходните и Заключителни разпоредби на ЗКИР, § 58, § 59, § 60 поради това, че се смесват и прехвърлят функции от държавна агенция (АК) към съсловна организация (КИГ) ( чл.18 (1) и (2) от ЗКИР).
- Да отпаднат в Преходните и Заключителни разпоредби на ЗКИР § 62. В ЗАКОНА ЗА ГЕОДЕЗИЯТА И КАРТОГРАФИЯТА измененията в чл.24 като се запази до сега действащия текст. Новопредлаганите чл. 24а, чл.24б, чл.24в и чл.24г са в противоречие на Директива 2005/36/ЕО относно признаване на професионална правоспособност по общите правила.

За 28.10.2011 г. е насрочена среща на национално ниво на Председателите на секции „Геодезия и приложна геодезия” към 28-те регионални колегии на КИИП съвместно с националното ръководство на секцията. В случай че има допълнителни коментари, ще ги изпратим допълнително.

В очакване на ползотворно сътрудничество,

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УС НА КИИП:



ИНЖ. СТЕФАН КИНАРЕВ