

МОТИВИ

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията

1. Причини, които налагат приемането на законопроекта

На 9 март 2011 г. беше приет Регламент (ЕС) № 305/2011 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на хармонизирани условия за предлагането на пазара на строителни продукти и за отмяна на Директива 89/106/ЕИО, който беше публикуван в „Официален вестник на Европейския съюз“ на 4 април 2011 г. Регламентът има пряко действие в държавите членки и ще се прилага в своята цялост от 1 юли 2013 г.

Редът за пускането на пазара и/или пускането в действие на продукти, за които са определени съществени изисквания, приети в Директивите на Европейския съюз от „Нов подход“, е определен със Закона за техническите изисквания към продуктите (ЗТИП). Отменянето на Директива 89/106/ЕИО от „Нов подход“ с регламент налага отделянето на реда и условията за пускане или предоставяне на пазара на строителни продукти от тези за останалите продукти.

С приемането на Директива 2010/35/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 юни 2010 г. относно транспортируемото оборудване под налягане и за отмяна на директиви 76/767/ЕИО, 84/525/ЕИО, 84/526/ЕИО, 84/527/ЕИО и 1999/36/ЕО на Съвета се въвеждат по-специфични изисквания за удостоверяване на съответствието на транспортируемото оборудване под налягане, което налага прецизиране на текстовете в ЗТИП с цел осъществяване на ефективен надзор на пазара.

2. Цели на законопроекта

Основната цел на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията (ЗИД на ЗУТ) е регламентиране на процедури и мерки за прилагането на Регламент (ЕС) № 305/2011.

Другите основни цели на проекта на ЗИД на ЗУТ са реализирани чрез измененията и допълненията на ЗТИП по отношение на реда и условията за осъществяване на надзор на пазара за строителните продукти, които попадат в обхвата на Регламент (ЕС) № 305/2011,

чрез регламентиране на специфичните особености по удостоверяване на съответствието на транспортируемото оборудване под налягане, попадащо в обхвата на наредба по чл. 7 от ЗТИП, и др.

С проекта се постига и облекчаване на разрешителния режим по чл. 45 от ЗТИП за придобиване на правоспособност за обслужване на съоръжения с повишена опасност и се създава възможност висшите държавни органи - Народното събрание, Министерският съвет и Президентството на Република България, да могат да осъществяват поддържане, ремонтване и преустройство на ползваните от тях асансьори чрез собствен персонал с необходимата съгласно приложимата наредба по чл. 45, ал. 2 от ЗТИП правоспособност.

Приемането на Решение на Министерския съвет за одобряване на проекта на ЗИД на ЗУТ няма да окаже пряко или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което не е необходимо предложението да бъде придружено от финансова обосновка, одобрена от министъра на финансите.

3. Проектът на ЗИД на ЗУТ включва:

- предложение за допълнение на раздел III от глава девета „Начало на строителството и взаимоотношения в строителния процес” с оглед определяне на:
 - ✓ национален ред за влягане в строежите на строителни продукти, за които са определени национални изисквания по отношение на предвидената употреба или употреби;
 - ✓ звено за контакт относно продукти в строителството съгласно чл. 10 на Регламент (ЕС) № 305/2011, което ще предоставя информация за националните изисквания, приложими за предвидената употреба на всеки строителен продукт;
 - ✓ функциите на министъра на регионалното развитие и благоустройството за предоставяне на информация за строителните продукти в съответствие с чл. 9, 10 и 11 на Регламент (ЕО) № 764/2008 относно установяване на процедурите, свързани с прилагането на някои национални технически правила за продукти, законово предлагани на пазара в други държави членки;
 - ✓ функциите и задълженията на министъра на регионалното развитие и благоустройството като орган, отговорен за уведомяване и провеждане на необходимите процедури за оценка, издаване на разрешение и нотифициране пред Европейската комисия (ЕК) и държавите - членки на Европейския съюз (ЕС), на

- органи за оценка и проверка на постоянството на експлоатационните показатели на строителните продукти и издаване на европейски технически оценки;
- ✓ разпоредби, свързани с издаване на разрешения на лица за оценяване на строителни продукти в съответствие с изискванията на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност;
 - предложения за изменение и допълнение на разпоредби от ЗТИП, свързани със:
 - ✓ реда и условията за осъществяване на надзор на пазара за строителните продукти, които попадат в обхвата на Регламент (ЕС) № 305/2011, в търговските обекти, в производствените и складовите помещения, както и на строителната площадка;
 - ✓ специфичните изисквания в сравнение с други директиви на ЕС на Директива 2010/35/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 юни 2010 г. относно удостоверяване на съответствието на транспортируемо оборудване под налягане – то се удостоверява с маркировка за съответствие, със сертификат за съответствие и с техническа документация - чл. 21, чл. 22, чл. 23, чл. 25 и чл. 26 от ЗТИП, изменения на чл. 30, ал. 1 и 2, чл. 30в, ал. 1 и чл. 30ж, ал. 1, т. 2 от глава четвърта „Надзор на пазара“ на ЗТИП, които създават възможност за осъществяване на ефективен надзор на пазара на транспортируемото оборудване под налягане, като се отчитат спецификите на Директива 2010/35/ЕС;
 - ✓ актуализиране на административнонаказателната разпоредба на чл. 51б от ЗТИП по начин, позволяващ да се прилага и срещу лицата, които пускат на пазара транспортируемо оборудване под налягане с маркировка за съответствие или сертификат за съответствие, без да е оценено съответствието му;
 - ✓ актуализиране на административнонаказателните разпоредби на чл. 50, чл. 51, чл. 51а, чл. 51б, чл. 51в, чл. 51г, чл. 52б, чл. 52в, чл. 52г, чл. 53, чл. 53а, чл. 54 и чл. 58а от ЗТИП с цел прецизиране на задълженията за оценяване и удостоверяване на съответствието и повишаване на ефективността на надзора на пазара;
 - ✓ актуализиране на разпоредби от ЗТИП - чл. 34а, чл. 36 и чл. 45, в съответствие с изискванията на Закона за търговския регистър и решенията на Съвета за административната реформа за намаляване на административната и регулаторната тежест за бизнеса;

✓ промени в нормативната уредба за определяне на реда за придобиване на правоспособност за упражняване на професии по обслужване на съоръжения с повишена опасност – чл. 45 от ЗТИП.

Предложението е в изпълнение на мерки № 111 и № 112 от Плана за намаляване на регулаторната тежест за бизнеса, приет с Решение № 808 на Министерския съвет от 8 октомври 2012 г.

✓ Предвижда се в чл. 36 от ЗТИП да се създаде ал. 9, с която да се регламентира хипотеза на изключение от общите правила на режима по чл. 36, според който лицата, които могат да бъдат вписвани в този регистър, трябва да са регистрирани по Търговския закон. По изключение се предвижда възможност висшите държавни органи - Народното събрание, Министерският съвет и Президентството на Република България, да могат да осъществяват поддържане, ремонтване и преустройство на ползваните от тях асансьори (вид съоръжения с повишена опасност съгласно чл. 32 от ЗТИП) чрез собствен персонал с необходимата съгласно приложимата наредба по чл. 45, ал. 2 от ЗТИП правоспособност.

4. Основните очаквани резултати от прилагането на проекта на ЗИД на ЗУТ са, както следва:

- ✓ създаване на условия за ефективно прилагане на Регламент (ЕС) № 305/2011;
- ✓ осъществяване на ефективен контрол на строителните продукти в обхвата на регламента, пуснати на пазара, в т. ч. на строителната площадка;
- ✓ привеждане на текстове от ЗТИП, свързани с удостоверяване на съответствието на транспортируемите оборудване под налягане, в съответствие с Директива 2010/35/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 юни 2010 г.

В изпълнение на Постановление № 165 на Министерския съвет от 2004 г. за организацията и координацията на обмена на информация за технически регламенти и правила за услуги на информационното общество и за установяване на процедурите, свързани с прилагането на някои национални технически правила за продукти, законно предлагани на българския пазар, проектът на ЗИД на ЗУТ беше нотифициран пред ЕК. На

14.1.2013 г. изтече тримесечният срок за нотификация 2012/575/BG (ЗИД на ЗУТ), в който не са постъпили подробни становища от ЕКи или от държави - членки на ЕС.

Към законопроекта не е представена справка за съответствие с европейското право поради това, че Регламент (ЕС) № 305/2011 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на хармонизирани условия за предлагането на пазара на строителни продукти има пряко действие в държавите членки на ЕС, и не се въвежда в националното законодателство.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

МАРИН РАЙКОВ